**Bijlage V: Toelichting MPP-producten per model**

MPP-MODEL ASIEL

- *Asiel beslis AA en Asiel beslis VA*

Asiel beslis wordt berekend op basis van een prognose van de asielinstroom voor 2016 (92.000). Voor asielbeslis AA wordt een afdoeningspercentage van 72% vermenigvuldigd met het totaal van eerste aanvragen en tweede en volgende aanvragen.
Voor asielbeslis VA wordt een afdoeningspercentage van 28% vermenigvuldigd met het totaal van eerste aanvragen en tweede en volgende aanvragen, daarbij opgeteld wordt: zij-instroom buiten AA, zijinstroom, aantal gehervestigde vluchtelingen.

- *Beroep AA en VA*

Het aanbod beroep AA is gebaseerd op de afwijzingen in de AA-procedure. Door het hoge inwilligingspercentage in de AA-beslis fase is het afwijzingspercentage relatief laag (17%). Voor het aanbod beroep VA wordt ook gerekend met een relatief laag afwijzingspercentage (27%). Vervolgens wordt dit percentage vermenigvuldigd met een doorstroompercentage en de totale productie bij de IND, om de instroom bij de rechtbanken te bepalen.
Gezocht is naar een passende periode voor het bepalen voor het afwijzings- en doorstroompercentage. Aangezien verwacht wordt dat ook in 2016 het aantal inwilligingen hoog blijft, is ervoor gekozen om het gemiddeld inwilligingspercentage van januari t/m september 2015 te hanteren, gecorrigeerd voor Dublin uitstroom. Zodoende wordt rekening gehouden met onverwachte fluctuaties in de instroom beroep (en daarmee ook hoger beroep).

- *Hoger beroep AA en VA*

Voor het aanbod hoger beroep AA en VA is gekozen voor het prognosemodel van de IND. Dit is een berekening op basis van de MPP-prognose voor de asielinstroom. Daar aan toegevoegd zijn de volgende parameters: het productieplan van de IND voor de afhandeling van de aanvragen, de verwachting ten aanzien van de nationaliteiten betrokken bij de asielinstroom, afwijzingspercentages en reden van afwijzing per nationaliteit en de kengetallen rond het doorprocedeergedrag per nationaliteit.

- *Asiel verlengingen*

Dit onderdeel betreft verlengingen van tijdelijke asielvergunningen die zijn verleend na een asielaanvraag. Nadat een asielzoeker vijf jaar rechtmatig verblijf heeft gehad op grond van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd, komt hij in principe in aanmerking voor een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd. Het aanbod, wat door de jaren heen fluctueert, is gebaseerd op het aantal vergunningen dat in een bepaald jaar verloopt.

- *Asiel herbeoordelingen*

Dit onderdeel betreft de herbeoordelingen en de intrekkingen van de tijdelijke asielvergunningen die zijn verleend op een asielaanvraag. Het aanbod dat in aanmerking komt voor herbeoordeling is deels gebaseerd op het aantal zaken dat de komende jaren verloopt op basis van categoriaal beschermingsbeleid. Daarnaast worden in het kader van handhaving vergunningen her beoordeeld.

- *Dublin claims*

Het aantal Dublin claims is het totaal van claims die bij de IND zijn neergelegd (Dublin in) en de claims die bij andere landen zijn gelegd naar aanleiding van de asielinstroom (Dublin uit). Dit laatste is gebaseerd op 18% van de asielinstroom (inclusief de ingewilligde nareizigers) en het aantal bewaringszaken.

- *Dublin beroep*

Na een afwijzing door de IND op grond van Dublin (in de AA of VA procedure) kan beroep worden ingediend. De prognose voor beroep is gebaseerd op de productie van de IND: 15% van de productie VVA1A. Vervolgens is dit vermenigvuldigd met een doorstroompercentage om het aantal voor beroep te bepalen.

➢ *MVV*
Met de invoering van de nieuwe procedure Toelating en Verblijf (TEV) betreft het aanbod MVV alleen nog de nareizigers. De prognose is naar boven bijgesteld, waarbij gebruik is gemaakt van een uitgebreide berekening, zie onder bij het productie Ingewilligde nareizigers.

➢ *Ingewilligde nareizigers*
Op basis van de prognose voor eerste aanvragen, de inwilligingspercentages van Syriërs, Eritreeërs en overige nationaliteiten en de doorlooptijd van aanvraag tot inwilliging is het aantal ingewilligde nareizigers geprognosticeerd. Ingewilligde nareizigers is dit jaar een afzonderlijk product in het model Asiel.

MPP-MODEL REGULIER

Invoering van nieuwe onderscheidingen wat betreft kostprijzen heeft ertoe geleid dat de indicator "VVR vervolg" is vervangen door de indicatoren VVR verlenging en VVR onbepaalde tijd. Om dezelfde reden zijn de indicatoren omwisseling en vervanging/vermissing samengevoegd.

➢ *TEV*
In een procedure Toegang en Verblijf (TEV) worden de twee procedures voor toelating (de mvv en de vvr) ineengeschoven tot één procedure voor toegang en verblijf. Het verlenen van een mvv resulteert in het ambtshalve verlenen van een vvr, tenzij sprake is van contra-indicaties.

➢ *VVR*
De instroom van VVR omvat de instroom van VVR1a (reguliere aanvragen van vreemdelingen die niet MVV-plichtig zijn) en de werksoort Wijziging beperking. In verband met de Fusering Regeling hoogopgeleiden en het Zoekjaar afgestudeerden is de raming iets opwaarts bijgesteld ten opzichte van extrapolatie (rekening houdend met seizoenseffecten) van realisatiecijfers (De nieuwe regeling wordt soepeler waardoor meer afgestudeerden er gebruik van kunnen maken.

➢ *Omwisseling, vermissing/ vervanging*
Bij verstrijken van de geldigheidstermijn of verloop van een document (omwisseling), bij diefstal of verlies (vermissing) of als het document onjuiste gegevens bevat (vervanging), kan de IND op aanvraag een nieuw verblijfsdocument afgeven. In 2016 en 2017 zal voor Omwisseling de vijfjaarlijkse piek plaatsvinden, die samenhangt met invoering van de Vreemdelingenwet in 2001.

➢ *VVR intrekking*
De IND kan een verblijfsvergunning regulier bepaalde tijd of onbepaalde tijd intrekken. Primaire reden voor het beëindigen van het verblijfsrecht is dat de vreemdeling niet (langer) voldoet aan de voorwaarden waaronder de vergunning is verleend.

➢ *Erkenning referent en toezicht*
Rechtspersonen en ondernemingen kunnen zich laten erkennen. Erkenning als referent brengt rechten en plichten met zich mee. Net als een 'gewone' referent kan een erkende referent voor een vreemdeling een aanvraag indienen.

➢ *Trajectcontroles*
Een trajectcontrole is een raadpleging van een extern bronsysteem of het uitvoeren van een onderzoek bij een derde partij. Doel is controleren of een lopende verblijfsvergunning c.q. erkenning nog steeds aan de voorwaarden voldoet waaronder deze afgegeven is.

➢ *Artikel 64*
Op grond van artikel 64 Vw kan aan een vreemdeling uitstel van vertrek worden verleend, wanneer het op grond van de gezondheidstoestand van de vreemdeling of een van zijn gezinsleden niet verantwoord is om te reizen.

➢ *OVR/ inreisverbod*

De IND kan een vreemdeling een inreisverbod opleggen of ongewenst verklaren als het niet (langer) is toegestaan in Nederland te verblijven. Een inreisverbod wordt opgelegd aan derdelanders.

- *VVR Verlenging*

Bij de vorige MPP was dit onderdeel van VVR vervolgprocedures. De vreemdeling die in het bezit is van een VVR (verblijfsvergunning regulier) voor bepaalde tijd kan de geldigheidsduur daarvan verlengen. Met de invoering van MoMi wordt de vergunning afgegeven voor de duur van het verblijf. Het aantal verlengingsaanvragen zal hierdoor de komende jaren afnemen.

- *VVR onbep*

Bij de vorige MPP was dit onderdeel van VVR vervolgprocedures. VVR onbepaalde tijd bestaat uit aanvragen VVR onbep, duurzaam verblijf van EU-burgers en Langdurig Ingezeten Derdelanders. Door het afschaffen van de meldplicht voor EU-burgers is de verwachting dat het aantal aanvragen voor Duurzaam Verblijf zal afnemen. Vanaf medio 2017 is de verwachting dat een groot deel van de RANOV's een vergunning voor onbepaalde tijd zal aanvragen; naar schatting de helft (13.000). Het lijkt niet waarschijnlijk dat deze groep naturalisatie zal aanvragen i.p.v. een VVR onbep.

- *Regulier bezwaar*

De stijging van het aantal MVV-nareis aanvragen heeft in 2015 geleid tot een grote stijging van het aantal VVR-MVV nareis bezwaren. Dit komt vooral door het hoge afwijzingspercentage van MVV aanvragen van Eritreërs. Uitgaande van de huidige asielinstroom valt in 2016 een soortgelijke piek te verwachten. Het aantal overige bezwaren is in 2015 gedaald. Daarentegen wordt een stijging verwacht, vanwege een verwachte stijging van het aantal TEV, MVV en VVR Intrekkingen.

- *Visa 1A en visa bezwaar*

De IND zal vanaf 2015 zaken overnemen van Buitenlandse Zaken, de zogenoemde voorlegzaken. Dit veroorzaakt een stijging bij Visa1a en navenant bij de bezwaarzaken.

- *Regulier beroep*

Regulier beroep is berekend op basis van de doorstroom van regulier en visa bezwaar. Voor regulier bezwaar wordt gerekend met een afwijzingspercentage van 58%. Voor visa bezwaar met een afwijzingspercentage van 57%. Vervolgens wordt dit percentage vermenigvuldigd met een doorstroompercentage en de totale productie bij de IND, om de instroom bij de rechtbanken te bepalen.

- *Hoger beroep regulier*

Aangezien de IND namens de Staatssecretaris tegen het gegrond voor de vreemdeling in hoger beroep kan gaan, is een gecorrigeerd percentage gegrond van regulier beroep meegenomen bij het percentage ongegrond. Het gecorrigeerde percentage gegrond beroep is met het percentage ongegrond beroep gedeeld door het totaal aan afdoeningen. De uitkomst (55%) is vermenigvuldigd met een doorstroompercentage en de totale productie van de rechtbanken.

<u>MPP-MODEL BEWARING</u>

- *Beroep bewaring*

Het aanbod bewaringszaken in beroep is dit jaar afgeleid van de instroom bij DJI. Vervolgens is dit vermenigvuldigd met het aantal keer dat een vreemdeling de afgelopen periode (tweede helft van 2014 t/m eerste helft van 2015) in beroep is gegaan.

- *Hoger beroep bewaring*

Voor het berekenen van de prognose wordt uitgegaan een percentage ongegrond beroep met een gecorrigeerd percentage gegrond beroep. Vervolgens wordt dit percentage vermenigvuldigd met een doorstroompercentage en de totale productie van de rechtbanken van eerste beroepen, om de instroom bij de Raad van State te bepalen.

- *Hoger beroep V6-zaken*

Bij de Raad van State bestaat er ook nog een categorie V6-zaken. Dit zijn vreemdeling aanverwante zaken (zoals bijvoorbeeld Wet Arbeid Vreemdeling-zaken of Naturalisatiezaken), waarvoor een termijn van 40 weken wordt gehanteerd.

- *Hoger beroep overige zaken*

De overige zaken bij de Raad van State betreffen nog niet gelabelde zaken die nog worden toebedeeld, maar in voorkomende gevallen ook al zijn afgehandeld voor dat labeling plaats heeft gevonden.

MPP-MODEL NATURALISATIE

Het MPP-model Naturalisatie bevat louter en alleen de inzet van de IND. Voor (hoger) beroep betreft dit procesvertegenwoordiging van de IND. Bij de rechtbanken is dit type zaken onderdeel van beroep en bij de RvS voornamelijk onderdeel van de categorie V6 (traditioneel ondergebracht bij het model bewaring).